

Елена Михалькова: «Специальная оценка условий труда выгодна работодателям»

С 1 января 2014 года вступил в действие ФЗ «О специальной оценке условий труда», который усилил ответственность работодателей к обеспечению безопасности работников на производстве. О сути закона и о работе областных властей по мониторингу его исполнения читателям «Вестника» рассказывает заместитель руководителя Государственной инспекции труда в Ростовской области (по охране труда) Елена Михалькова.



— Специальная оценка условий труда (СОУТ) — это комплекс мероприятий по выявлению вредных и опасных факторов производственной среды и трудового процесса, а также по оценке уровня их воздействия на работника. СОУТ пришла на смену такому понятию, как «аттестация рабочих мест», усилив ответственность работодателей к обеспечению безопасности работников на производстве.

Принципиальное отличие новой системы от предыдущей заключается в том, что в законе прописан единый механизм по оценке условий труда. Это не только обязывает работодателей улучшать условия труда, но и заставляет их задуматься над тем, что вложение средств в улучшение условий труда не только гуманно, но и выгодно экономически: административные штрафы и компенсации работнику при несчастном случае или профессиональном заболевании на производстве исчисляются неизмеримо более значительными суммами.

Важный элемент социально-трудовых отношений. Надзорно-контрольная практика Гострудинспекции показывает, что основным нарушением, выявленным в ходе проверок на предмет соблюдения работодателями



требований этого закона, явилось не проведение специальной оценки условий труда (аттестации рабочих мест), что не позволяет своевременно провести медицинские осмотры работникам, работающим во вредных и (или) опасных условиях труда, производить повышенную оплату труда работникам, предоставлять дополнительные дни отпуска работникам, обеспечивать выдачу молока и лечебно-профилактического питания за работу во вредных и (или) опасных условиях труда.

Это нарушение напрямую связано с другим серьезным нарушением ст. 57 Трудового кодекса РФ: в трудовых договорах не указываются обязательные условия трудового договора, условия труда на рабочем месте, а также гарантии и компенсации за работу

с вредными и (или) опасными условиями труда, если работник принимается на работу в соответствующих условиях, с указанием характеристик условий труда на рабочем месте.

Проверки как средство просвещения.

Иногда работодатели просто не знают, как правильно исполнять закон, поэтому наши проверки носят в том числе просветительский характер. Часто в ходе проверок выявляется такое неправомерное толкование ФЗ «О специальной оценке условий труда»: работодатель, не проводивший аттестацию рабочих мест до 1 января 2014 года и специальную оценку условий труда на рабочих местах после 1 января 2014 года, считает, что он может не указывать вышеназванные обязательные условия трудового



договора, то есть в его понимании это не является нарушением. Кроме того, он считает, что проведение спецоценки условий труда — понятие совершенно новое и у него есть право на ее проведение поэтапно в любое удобное для него время до конца 2018 года. А то, что у него была обязанность, не исполненная им, — проведение аттестации рабочих мест до изменения законодательства, он, как правило, забывает.

Итоги полугодовой работы. Государственной инспекцией труда в Ростовской области в 1-м полугодии 2015 г. было проведено 680 проверок по вопросам специальной оценки условий труда, в ходе которых выявлено 353 нарушения. За нарушение порядка проведения (непроведение) специальной оценки условий труда к административной ответственности привлечено 238 должностных и юридических лиц на общую сумму свыше 6,336 млн рублей. В целом за 6 месяцев 2015 г. 2505 организаций провели специальную оценку условий труда на 83 331 рабочем месте, на которых занято 95 623 работника, в том числе 51 726 женщин, 17 несовершеннолетних, 896 инвалидов.

Так, при проведении проверки в НОУ «Донской юридический институт» установлено, что работникам, занятым на работах с вредными условиями труда, не обеспечена бесплатная выдача молока и лечебно-профилактического питания. По данному факту юридические и должностные лица привлечены к административной ответственности на общую сумму 65 тыс. рублей.

При проведении проверки в ООО «ОГК» Горняк» выявлено, что работникам, занятым на работах с вредными условиями труда (электросварщики), не предоставляются дополнительные отпуска и повышенный размер оплаты труда. Здесь также наложен штраф на сумму 65 тыс. рублей.

А после проведения специальной оценки условий труда в МУЗ «Родильный дом» Волгодонска были изменены все гарантии и компенсации медработникам в связи с установлением допустимого класса условий труда. Там был нарушен порядок проведения СОУТ: при проведении измерений применялся прибор, не прошедший поверку. Кроме того, часть работников этого предприятия обратилась в суд о признании результатов СОУТ незаконными и с требованием восстановить им утраченные гарантии и компенсации.

Новации законодательства об охране труда. ФЗ «О специальной оценке условий труда» введено еще одно новое понятие: декларирование соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда. Это право наступает у работодателя в том случае, если при проведении СОУТ экспертом на рабочих местах не идентифицированы потенциально вредные и (или) опасные производственные факторы, то есть измерения на этих рабочих местах не проводятся и признаются комиссией допустимыми. Декларация соответствия условий труда подается в Гострудинспекцию только на эти рабочие места сроком на пять лет.

Если в течение следующих пяти лет на этих рабочих местах не произойдет несчастный случай на производстве и не будет выявлено профессиональное заболевание, то срок действия декларации продлевается еще на пять лет. Кроме того, с 1 января 2015 года законодателем внесены изменения в Кодекс РФ об административных правонарушениях в части ужесточения административной ответственности за нарушения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права. Эти изменения устанавливают ответственность за отдельные конкретные нарушения трудового законодательства. Например, с нового года нарушение организацией, проводившей специальную оценку условий труда, установленного порядка проведения СОУТ влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 20 тыс. до 30 тыс. рублей, а на юридических лиц — от 70 тыс. до 100 тыс. рублей. Кроме того, до одного года увеличены сроки давности для привлечения работодателей к ответственности за нарушение трудового законодательства.

Хотелось бы обратить внимание работодателей и работников Ростовской области на необходимость серьезного изучения этих и других изменений в трудовом и административном законодательстве, на повышение ответственности должностных лиц предприятий и организаций за неукоснительное соблюдение новых требований закона.